



Assemblea 2017 – Tavolo Nazionale dei

**CONTRATTI DI  
FIUME**

**Verso l'XI° Tavolo Nazionale - L'evoluzione dei Contratti di  
fiume nei territori a seguito del loro riconoscimento nel  
Codice dell'Ambiente**

Roma, Spazio Europa, Via IV Novembre 149, (piano terra)  
Ore 10,30 – 14,30

Il contributo degli incontri preparatori all'XI Tavolo Nazionale dei CdF

*«Monitorare la performance dei processi di governance»*

**Mario Clerici – Regione Lombardia  
DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile**



Seminario Nazionale – Milano 10.05.2017 Palazzo Pirelli, Sala Pirelli  
Piano I

## **MONITORARE LA PERFORMANCE DEI PROCESSI DI GOVERNANCE FLUVIALE**

## Apertura dei lavori

**Mario Nova** - Direzione Generale Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile Regione Lombardia

**Gabriela Scanu** - Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

**Massimo Bastiani** - Tavolo Nazionale dei Contratti di Fiume - EIP-W AG SmartRiver Network

## PRIMA SESSIONE

Performance dei processi di governance fluviale: Francia e Regno Unito a confronto

*Modera: Viviane Iacone - DG Ambiente di Regione Lombardia*

**Les contrats de rivière en France: enjeux, acteurs et territoires.**

*Alexandre Brun, Llewella Maléfant - Università Paul Valéry Montpellier III (FR)*

**Inclusive fluvial governance in UK with the Catchment Based Approach (CaBA): monitoring, evaluation and wider adoption.**

*Damian Crilly - Manager, Strategic Catchment Partnerships, Integrated Water Planning, Environment Agency (UK)*

## **SECONDA SESSIONE**

Verso un approccio metodologico per il monitoraggio dei Contratti di Fiume  
*Modera: Mario Clerici - DG Ambiente di Regione Lombardia*

Il progetto Interreg Med “WetNet”: verso un approccio comune per l’attuazione e il monitoraggio dei Contratti di Fiume nella regione euromediterranea.

*Giancarlo Gusmaroli - Centro Italiano per la Riqualificazione Fluviale (IT)*

Impostazione metodologica e operativa del sistema di monitoraggio per i Contratti di Fiume in Lombardia.

*Eliot Laniado, Silvia Pezzoli - Consorzio Poliedra (IT)*

## **DISCUSSIONE**

Governance e monitoraggio: discussione guidata a partire da casi quali il Sottobacino del Torrente Lura

*Claudio Calvaresi - Avanzi srl con Alessandra Gelmini - Officina11 e Francesca Governa - Politecnico di Torino (IT)*

## Oggetto e finalità del monitoraggio

L'oggetto del monitoraggio è rappresentato dagli **obiettivi** che discendono dalla **Direttiva Acque**, dalla **Direttiva Alluvioni** e dagli strumenti di programmazione a livello di bacino del Po e regionale sulle tematiche riconducibili all'acqua e **che devono permeare l'intero processo decisionale dei Contratti di Fiume.**

- Miglioramento della **qualità delle acque**
- Riduzione del **rischio di esondazione**
- Miglioramento della **qualità delle azioni** del Contratto di Fiume

La **scala** di lavoro è quella del **sottobacino.**

Il monitoraggio ha la finalità di **verificare nel tempo la capacità delle azioni di fornire il contributo previsto al raggiungimento degli obiettivi**, identificando eventuali necessità di ri-orientamento qualora si verificano situazioni problematiche.

# Monitoraggio:

- A scala nazionale dei processi di Contratto di Fiume:  
**Osservatorio Nazionale dei CdF**
- A livello del singolo Contratto di Fiume:  
Valutazione della qualità del singolo processo e dell'efficacia delle misure in esso definite

# Obiettivi diversificati a seconda della tipologia

Nel documento di **Criteri di qualità dei Contratti di Fiume** si fa esplicito riferimento al tema del monitoraggio per documentare

## **Monitoraggio 1**

*Evoluzione dello strumento sul territorio nazionale (dal punto di vista della diffusione e riconducibilità ai criteri di qualità generali)*

## **Monitoraggio 2**

*Evoluzione di ogni singolo processo attivato su un territorio fluviale*

# Monitoraggio 1

**Che cosa è** - Censimento dei Contratti presenti sul territorio nazionale, andando a verificare:

## **a - il rispetto dei criteri di qualità fondamentali**

Si tratta di requisiti metodologici che non dipendono dal contesto di riferimento.

- ✓ *Strumento:* “*Check-list* sui requisiti di base dei Contratti di Fiume” elaborata da ISPRA
- ✓ *Esempio Indicatore:* N. processi di Contratto censiti sul territorio nazionale

## **b - stadi di avanzamento dei processi analizzati**

Ai fini dell’elaborazione statistica si propone di individuare tre categorie:

**processi sottoscritti** - già firmato il Contratto

**processi avviati** - già sottoscritto il Documento di intenti

**processi annunciati** – censiti ma non a fini statistici

- ✓ *Strumento:* “*Check-list* sui requisiti di base dei Contratti di Fiume”
- ✓ *Esempio Indicatori:* N. Contratti già sottoscritti  
N. Contratti avviati

## Monitoraggio 2

**Che cosa è** - relativo ad ogni singolo Contratto di Fiume già avviato deve valutare sia l'evoluzione del processo che il grado di attuazione del Piano di Azione

Il Programma deve essere strutturato in modo da “monitorare e valutare”:

- a. *EFFICACIA ED EFFICIENZA DEL PROCESSO*
- b. *PRESTAZIONE DEL PIANO (LIVELLO DI ATTUAZIONE ed EFFICACIA DEL PIANO D'AZIONE)*
- c. *CONTESTO SOCIO-ECONOMICO-AMBIENTALE*

# Monitoraggio 2

## Programma di monitoraggio

Efficacia ed efficienza del processo

Ho coinvolto e ascoltato tutti i portatori di interesse?

Ho condiviso le decisioni?

Ho rispettato le regole di interazione tra le Amministrazioni e i gruppi di interesse?

È valsa la pena? Ho ottimizzato le risorse umane e finanziarie?

Monitoraggio  
di  
prestazione

Livello di attuazione del  
Piano di Azione

Efficacia del Piano

Ho fatto quello che mi ero prefisso di fare dal punto di vista? (Da specificare sia dal punto di vista procedurale sia finanziario).

In che percentuale ho raggiunto gli obiettivi previsti? Ho ottenuto i benefici attesi? Ho risolto i problemi individuati?

Monitoraggio di contesto

Ho ottenuto un miglioramento del contesto socio-economico-ambientali identificato inizialmente?

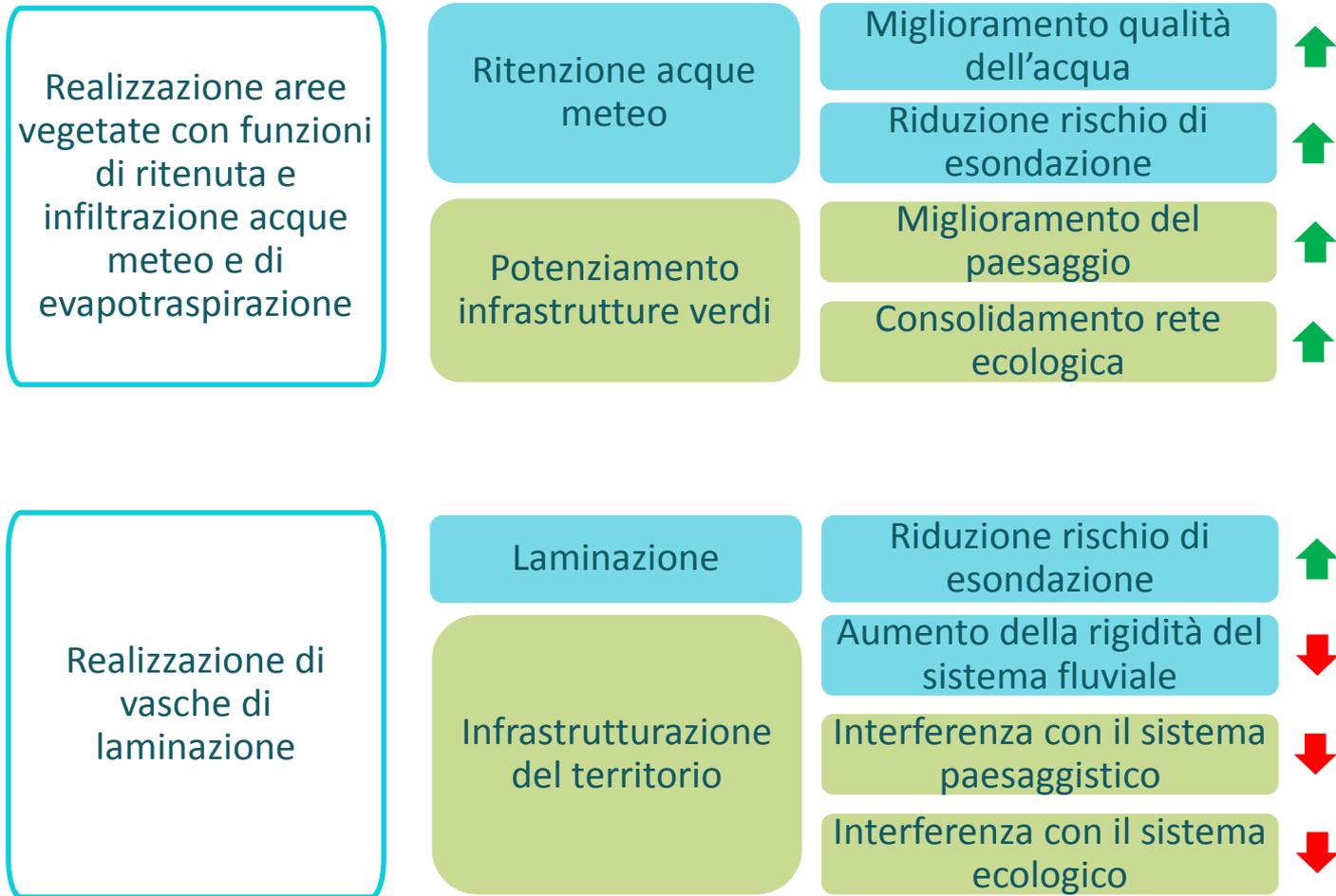
# Monitoraggio 2

Famiglia	Obiettivo	Indicatori *
<b>Efficacia ed efficienza del processo</b>	integrazione	fonte: i dati si ricavano dall'elenco dei firmatari e dalla composizione dei gruppi di lavoro, se
	concentrazione	fonte: dati si ricavano dai PdAzione e delle misure del CdF e dalle politiche regionali informazioni qualitative con interviste o survey
	sperimentalità	fonte: informazioni qualitative con interviste o survey
	network di governance	fonte: informazioni qualitative con survey e dati di monitoraggio
	rendimento in senso fisico legato al legato al miglioramento della qualità ambientale del bacino in senso della crescita della consapevolezza	fonte: dati quantitativi desunti dal monitoraggio
<b>Monitoraggio di prestazione</b>	programma in toto	Avanzamento finanziario
	singolo Progetto	Progetto n.
<b>Monitoraggio di contesto</b>	Qualità Acqua/Qualità del bacino Idrografico - da Direttiva Quadro 2000/60/CE	Indicatori 2000/60/CE
	Rischio idraulico	Indicatori 2007/60/CE
	Biodiversità	indicatori direttiva Habitat
	Sviluppo locale	Indicatori demografici, di sviluppo, .....

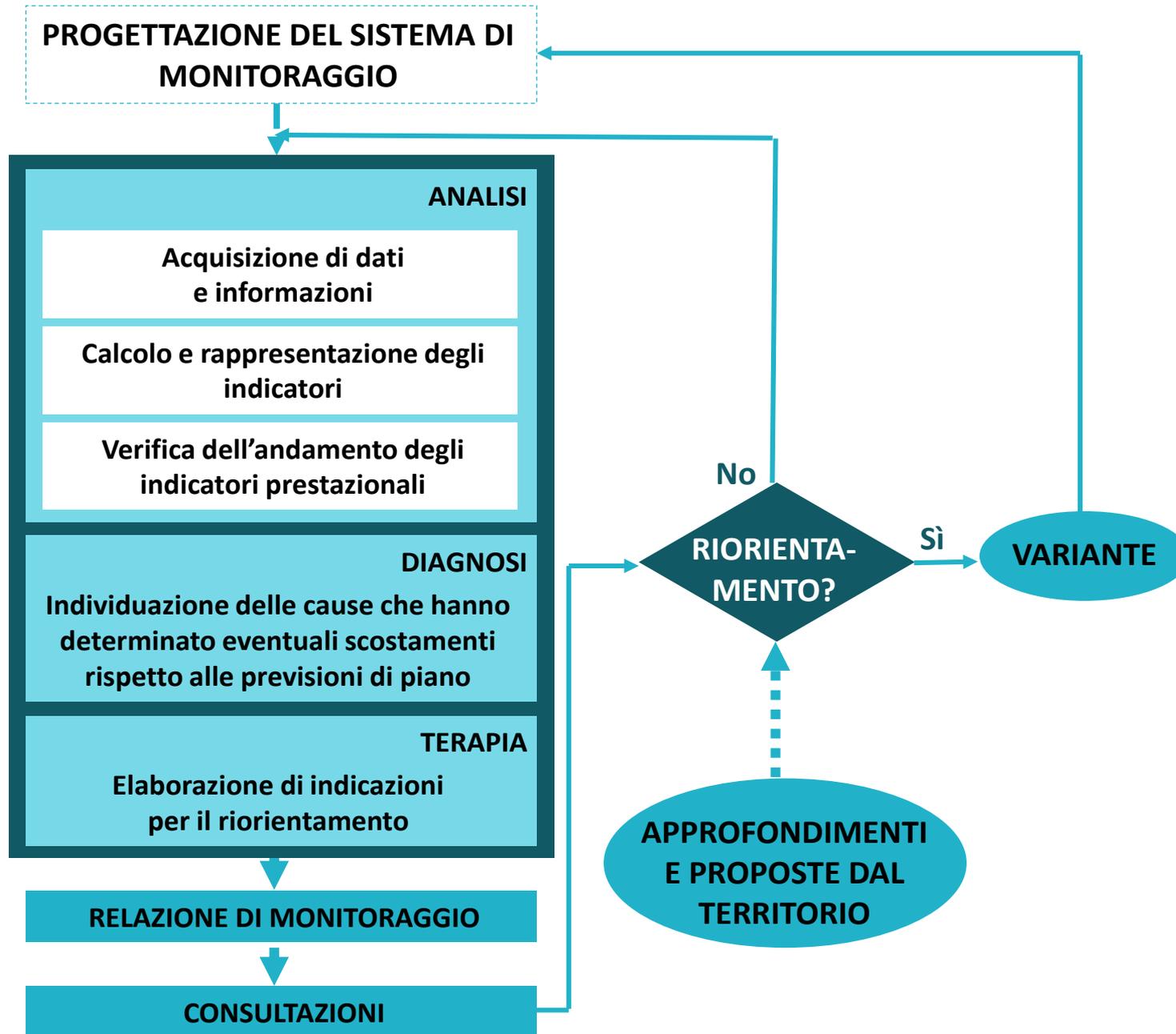
# Monitoraggio degli aspetti di partecipazione

MACRO-OBIETTIVO	INDICATORI DI CONTESTO	OBIETTIVO SPECIFICO	INDICATORI DI CONTESTO	INDICATORI DI RISULTATO
<b>Miglioramento della qualità delle azioni nei Contratti di Fiume</b>	Livello di multidimensionalità dei progetti presenti nel programma degli interventi, calcolato come capacità di raggiungere il maggior numero di risultati attesi: a) riqualificazione paesaggistico-ambientale del bacino fluviale b) valorizzazione del paesaggio fluviale; c) miglioramento della qualità delle acque; d) miglioramento della sicurezza idraulica	Incremento della complessità dei network decisionali	livello di partecipazione degli attori al CdF	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ complessità del network, restituito dal numero di tipi di attori presenti nel CdF</li> </ul>
		Crescita della capacità di produrre innovazione nelle soluzioni e nella definizione dei problemi	livello di sperimentalità dei progetti	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ presenza nei progetti di soluzioni scarsamente diffuse</li> </ul>
		Aumento della consapevolezza del valore dell'acqua e della valle fluviale nella comunità locale	livello di conoscenza sulle questioni dell'acqua e della valle fluviale	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ numero di adesioni alle iniziative di comunicazione pubblica</li> </ul>

# Conflitti tra obiettivi e valutazione degli altri obiettivi ambientali



# Schema delle attività di monitoraggio



# Contenuti del Rapporto di Monitoraggio

1. Descrizione dello stato di attuazione del CdF e dei suoi strumenti (attraverso il monitoraggio del processo)
2. Stima del contributo che il CdF è in grado di dare agli indicatori di contesto e analisi dello scostamento rispetto alle previsioni riferite sia all'attuazione sia al contributo agli indicatori di contesto
3. *Costruzione del quadro conoscitivo*
4. *Costruzione quadro programmatico*
  - *descrizione dell'evoluzione delle condizioni normative, delle politiche e delle strategie correlate ai contenuti del Contratto di Fiume*
  - *analisi di piani, programmi, progetti attivi sul territorio di riferimento*
5. *Costruzione dello scenario di riferimento, mediante la proiezione degli indicatori di contesto e analisi dello scostamento degli indicatori di contesto rispetto alle previsioni*
- 3/6. Individuazione delle indicazioni per il riorientamento (sulla base delle cause degli scostamenti evidenziati nella fase di analisi) con la finalità di
  - rimettere in asse il contributo dato dalle azioni del CdF
  - *riorientare anche gli obiettivi del processo decisionale*

# Governance del monitoraggio

- **ruoli e responsabilità** per le attività di monitoraggio;
- l'individuazione dei **soggetti detentori di informazioni** in relazione alle varie parti del Contratto di Fiume, il loro grado di coinvolgimento e il ruolo che essi avranno per il popolamento degli indicatori;
- **il rapporto con gli altri strumenti e i protocolli di comunicazione** per lo scambio di dati e informazioni;
- **i tempi, le modalità operative e gli strumenti** per lo svolgimento delle attività;
- le modalità di **coinvolgimento degli stakeholder** del Contratto di Fiume e la partecipazione del pubblico;
- la periodicità, i contenuti e la struttura dei **rapporti di monitoraggio**;
- i meccanismi per il **riorientamento**.

***GRAZIE PER L'ATTENZIONE***

***[www.contrattidifiume.it](http://www.contrattidifiume.it)***

mario\_clerici@regione.lombardia.it

